



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

**SETTORE AFFARI GENERALI
SERVIZIO APPALTI, PROVVEDITORATO E
CONTRATTI**

P.zza del Municipio - 21

44121 FERRARA

Tel.: 0532.419.284

Fax: 0532.419.397

PEC: uo.contratti@cert.comune.fe.it



PROGETTO

**PER LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI
VENDITA DI ALIMENTI E BEVANDE
PRECONFEZIONATI MEDIANTE DISTRIBUTORI
AUTOMATICI NEGLI UFFICI DI PERTINENZA
DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE**

**AI SENSI DELL'ART. 23 – COMMA 15 – DEL D.LGS.
N. 50/2016 s.m.i.**

Relazione tecnico-illustrativa del contesto

Presso le sedi dei vari Settori e Servizi comunali sono presenti macchine distributrici di bevande e snack utilizzate per momenti di ristoro sia dai lavoratori dipendenti che da soggetti esterni, per gli uffici che sono aperti al pubblico. Il Servizio Appalti – Provveditorato e Contratti ha tra le proprie competenze la periodica individuazione di una ditta a cui appaltare in concessione questo servizio.

L'ultimo appalto è stato assegnato, in seguito ad apposita asta pubblica, alla ditta Prontocoffee S.r.l. di Lippo di Calderara (BO) per un periodo di quattro anni (2011-2015) e successivamente rinnovato, ai sensi delle vigenti norme, per un ulteriore periodo di due anni (2016-2017). Alla scadenza prevista del prossimo 30/09 risulta dunque necessario individuare un nuovo soggetto economico a cui affidare il servizio in parola.

Vista la sensibilità dell'amministrazione comunale in tematiche ambientali e sociali si rileva come già dal 2005 il servizio di somministrazione in oggetto ha sempre posto il vincolo, a carico delle ditte aggiudicatarie, di erogare bevande a base di caffè proveniente dal commercio equo e solidale, allo scopo di favorire questo tipo di mercato che consente regole contrattuali a garanzia di un futuro più dignitoso alle popolazioni di Asia, Africa e America Latina.

Si precisa infine che parte del servizio appaltato coinvolge l'Istituzione dei Servizi Educativi, Scolastici e per le Famiglie del Comune di Ferrara (nei suoi vari uffici amministrativi e nelle diverse scuole d'infanzia e asili nido), organismo che dal 2008 è dotato di un proprio bilancio indipendente da quello dell'ente locale, nonché delle risorse necessarie per operare in piena autonomia gestionale e contabile; dal punto di vista amministrativo quindi, l'elenco delle macchine distributrici occorrenti s'intende suddiviso e quindi gestito separatamente, in due diversi gruppi:

1. Uffici vari dell'Amministrazione Comunale;
2. Uffici vari di pertinenza dell'Istituzione Scolastica.

Indicazioni inerenti la sicurezza

Relativamente all'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto, in conformità a quanto previsto dall'art. 26 del D.Lgs. 81/2008 si ritiene distinguere il momento dell'installazione/disinstallazione delle macchine nei diversi locali, da quello relativo alle ordinarie attività di manutenzione e rifornimento durante tutto il periodo contrattuale.

Nel primo caso si ritiene possano individuarsi quali fattori di rischio: la presenza di personale nelle varie sedi, la presenza di pubblico negli uffici, la presenza di personale di altre ditte negli stessi ambienti, l'utilizzo di attrezzature elettriche per la posa in opera.

A fronte di tali fattori le principali misure di sicurezza da adottare da parte della ditta, al fine di eliminare o quantomeno a ridurre tali rischi sono: adozione di idonei DPI, delimitazione e segnalazione in prossimità delle postazioni di installazione, accordi preliminari con l'amministrazione comunale in relazione ai tempi di esecuzione dei servizi per limitare il più possibile la compresenza di personale, utenti esterni e altre ditte.

Da tale valutazione preliminare circa l'esistenza dei rischi dalle interferenze delle attività connesse all'esecuzione dell'appalto, si ritiene comunque che non siano rilevabili costi aggiuntivi rispetto a quelli derivanti dalla corretta applicazione delle norme vigenti sulla sicurezza.

Per quanto riguarda il momento dell'esecuzione delle ordinarie attività di servizio si ritiene che i rischi siano di modesta entità e comunque tali da non alterare il grado di sicurezza degli ambienti in cui sono installate le macchine. Anche in questo caso dunque i potenziali rischi individuati nella valutazione dei rischi da interferenze possono quindi essere eliminati o ridotti attraverso procedure gestionali che rispettino le necessarie prescrizioni in materia di sicurezza o dal punto di vista igienico-sanitario; i costi relativi al rischio interferenze sono pertanto da ritenersi nulli.

Resta inteso che la ditta appaltatrice rimane pienamente ed integralmente responsabile per i rischi connessi agli oneri della sicurezza relativi alla propria attività.

Calcolo degli importi per la concessione

La determinazione dell'entrata che si presume di ottenere dall'appalto della presente concessione di servizio è di circa 99.000 euro (85.500 per il bilancio del Comune + 13.500 per il bilancio dell'Istituzione scolastica) riferito all'intero triennio di durata contrattuale ed è fatta sulla base dell'attuale configurazione di macchine installate.

Naturalmente tale importo sarà aggiornato al rialzo in esito alla procedura di gara e potrà subire variazione per la modifica del numero e della tipologia delle macchine realmente installate presso i vari servizi comunali nel corso del periodo di durata contrattuale.

L'importo annuo, posto a base di gara, per l'occupazione degli spazi destinati all'installazione delle macchine distributrici e per far fronte ai consumi di acqua ed energia elettrica sostenuti dall'Amministrazione comunale, è fissato in **€ 26.925,00 IVA esclusa** così determinato:

tipo macchina	n. x uffici comune	n. x PI	canone unitario annuo	totale annuo x uffici	totale annuo x PI	totale complessivo
Per bevande - grande	2	-	€ 1.800,00	€ 3.600,00	€ -	€ 3.600,00
Per bevande - media	4	-	€ 900,00	€ 3.600,00	€ -	€ 3.600,00
Per bevande - medio-piccola	8	4	€ 400,00	€ 3.200,00	€ 1.600,00	€ 4.800,00
Per uso di cialde	12	7	€ 75,00	€ 900,00	€ 525,00	€ 1.425,00
Per snack - grande	3	-	€ 1.500,00	€ 4.500,00	€ -	€ 4.500,00
Per snack - media	10	2	€ 750,00	€ 7.500,00	€ 1.500,00	€ 9.000,00
Totali	39	13	IVA esclusa	€ 23.300,00	€ 3.625,00	€ 26.925,00
			IVA compresa	€ 28.426,00	€ 4.422,50	€ 32.848,00

Prospetto economico degli oneri complessivi

Gli oneri connessi all'espletamento della procedura di gara sono invece:

- la tassa sulle gare dovuta dalla Stazione Appaltante all'ANAC per un importo **di € 225** che troverà copertura in un apposito stanziamento sul PEG 2017 del Servizio Appalti – Provveditorato e Contratti;
- una spesa complessiva presunta di circa **€ 5.000** per far fronte alle varie pubblicazioni previste dalla normativa vigente in materia per tale tipologia di gara; tale importo troverà copertura in un apposito stanziamento sul PEG 2017 del Servizio Appalti – Provveditorato e Contratti

Capitolato speciale d'appalto

Come parte integrante e sostanziale del presente atto si allega il capitolato speciale d'appalto contenente le condizioni di esecuzione del rapporto contrattuale, completo della composizione attuale delle macchine da installare.

Requisiti di partecipazione e criteri di valutazione offerte

Per quanto riguarda l'ammissione alla gara, le ditte interessate oltre ai consueti requisiti di carattere generale richiesti per poter contrarre con la pubblica amministrazione dovranno possedere la certificazione di qualità in conformità alle vigenti norme UNI EN ISO 9001.

L'aggiudicazione del servizio avverrà, in esito a procedura aperta, a favore della Ditta che presenterà l'offerta economicamente più vantaggiosa, valutata in base ai seguenti criteri:

- | | |
|---------------------------------|-----------|
| a) offerta economica | max p. 50 |
| b) qualità del servizio offerto | max p. 50 |

I suddetti elementi saranno valutati come segue:

a) Offerta economica

a 1) canone da pagare all'Amministrazione **max p. 40**

La ditta dovrà compilare in ogni sua parte l'allegato modulo di "Offerta". Verrà quindi assegnato il punteggio max di 40 punti all'offerta della ditta che presenterà il canone annuo complessivo (riferito ad entrambi i gruppi di macchine) più alto. Quindi per le altre offerte il prezzo sarà determinato in misura proporzionale applicando la seguente formula **$P_i/P_{max} \times 40$** dove per:

- P_i s'intende il canone annuo offerto dalla ditta i-esima;
- P_{max} s'intende il canone annuo più alto tra le offerte delle ditte in gara;

a 2) prezzi di vendita all'utenza **max p. 10**

la ditta dovrà indicare i prezzi di vendita dei seguenti prodotti:

- a) caffè espresso;
- b) altre bevande solubili calde;
- c) acqua in bottiglia da 500 ml;

compilando il modello allegato "prezzi di vendita"; i prezzi proposti - che non dovranno essere superiori a quelli specificati all'art. 6 del capitolato speciale d'appalto – devono riguardare sia la possibilità d'acquisto con inserimento di monete che la possibilità di acquistare il prodotto con l'utilizzo di "chiave elettronica";

la commissione quindi provvederà per ogni offerta a:

1. calcolare il prezzo di vendita medio, per ogni tipologia di prodotto, tra i due offerti dalla ditta (prezzo con uso di moneta e prezzo con uso di chiave);
2. tradurre in termini percentuali lo sconto offerto rispetto al prezzo massimo per ognuna delle tre tipologie di prodotto;
3. calcolare un'unica percentuale di sconto medio ponderato fra i tre prodotti tenendo conto dei seguenti pesi (caffè 55%, bevande solubili calde 25%, acqua 20%);
4. assegnare i punteggi in maniera proporzionale applicando la formula **$R_i/R_{max} \times 10$** dove per:
 - R_i s'intende la percentuale di sconto (come sopra calcolata) per l'offerta dalla ditta i-esima;
 - R_{max} s'intende la percentuale di sconto (come sopra calcolata) più alta tra le ditte in gara;

b) Qualità del servizio

Verranno presi in considerazione i seguenti parametri, per i quali sarà data particolare importanza, ove possibile, alle caratteristiche a sostegno dell'ambiente:

b 1) modalità di espletamento del servizio **max 20 punti**

La ditta dovrà relazionare relativamente all'attività di manutenzione, pulizia e assistenza tecnica dei distributori indicando, fra l'altro, i tempi relativi al servizio di rifornimento, le modalità del servizio di assistenza tecnica (sia ordinario che su chiamata), descrivendo l'organizzazione, in termini di persone e mezzi, dedicata al servizio in oggetto;

la commissione giudicatrice potrà valutare positivamente l'indicazione di tempistiche d'intervento più frequenti, un numero maggiore di risorse (persone e mezzi) dedicate al servizio, la funzionalità di una sede operativa più vicina alle sedi di installazione delle macchine, l'uso da parte degli addetti al servizio di veicoli a basso impatto ambientale;

b 2) Gamma e caratteristiche merceologiche dei prodotti offerti **max 13 punti**

La ditta dovrà relazionare sulla qualità ed assortimento dei prodotti erogati e in certi casi sul loro confezionamento e composizione;

la commissione giudicatrice potrà valutare positivamente una maggior varietà e gamma di prodotti offerti (es. panini), la distribuzione di prodotti di prima qualità, la proposta di prodotti di provenienza equo solidale, biologici, esenti o.g.m.;

b 3) Caratteristiche delle macchine **max 10 punti**

Per quanto riguarda i distributori che intende utilizzare, la ditta dovrà relazionare relativamente al tipo e alle sue caratteristiche tecniche principali;

la commissione giudicatrice potrà valutare positivamente l'appartenenza delle macchine offerte ad una classe energetica più efficiente, la proposta di macchine di fabbricazione più recente;

b 4) proposte migliorative **max 7 punti**

relative alla sistemazione dei distributori e servizi accessori sia sotto il profilo funzionale che sotto il profilo estetico nonché per quanto riguarda l'aspetto ecologico;

Resta inteso che le suddette attestazioni – derivanti da dichiarazioni o da deplianti tecnici allegati all’offerta – presentate dalle ditte concorrenti ed idonee per l’assegnazione dei vari punteggi, dovranno essere debitamente documentate da parte della ditta aggiudicataria.

L’appalto verrà quindi aggiudicato alla Ditta che avrà totalizzato il maggior punteggio ottenuto dalla somma di tutti i punti parziali sopracitati.

In caso di parità di punteggi verrà data prevalenza all’offerta che avrà ottenuto il maggior punteggio per l’elemento prezzo. In caso di ulteriore parità si procederà all’estrazione a sorte.

Nel caso di presentazione o di ammissione di una sola offerta valida, l’Amministrazione Comunale si riserva, a proprio insindacabile giudizio, di procedere all’aggiudicazione della fornitura oppure di effettuare una seconda gara.

Altre varianti durante il periodo di validità

L'Amm.ne Comunale si riserva la facoltà, a proprio insindacabile ed inappellabile giudizio ed in relazione alle proprie effettive esigenze, di aumentare o diminuire il numero delle macchine e la ditta aggiudicataria é impegnata ad adeguarsi.

In caso di aumento o diminuzione del numero delle macchine il canone da corrispondere, o da detrarre, sarà calcolato in dodicesimi di anno tenuto conto del tipo di macchina consegnata o ritirata (grande, media ecc.) e del corrispondente canone annuo unitario offerto in sede di gara. Tale conguaglio verrà effettuato in occasione del pagamento annuale del canone complessivo previsto.

Potranno essere richieste e quindi installate anche altre tipologie previo consenso e definizione dell'importo in accordo con l'Amministrazione comunale.

Allegati:

- ✓ **Capitolato speciale d'appalto con Elenco macchine richieste**
- ✓ **Modulo offerta economica**
- ✓ **Modulo offerta prezzi di vendita**