



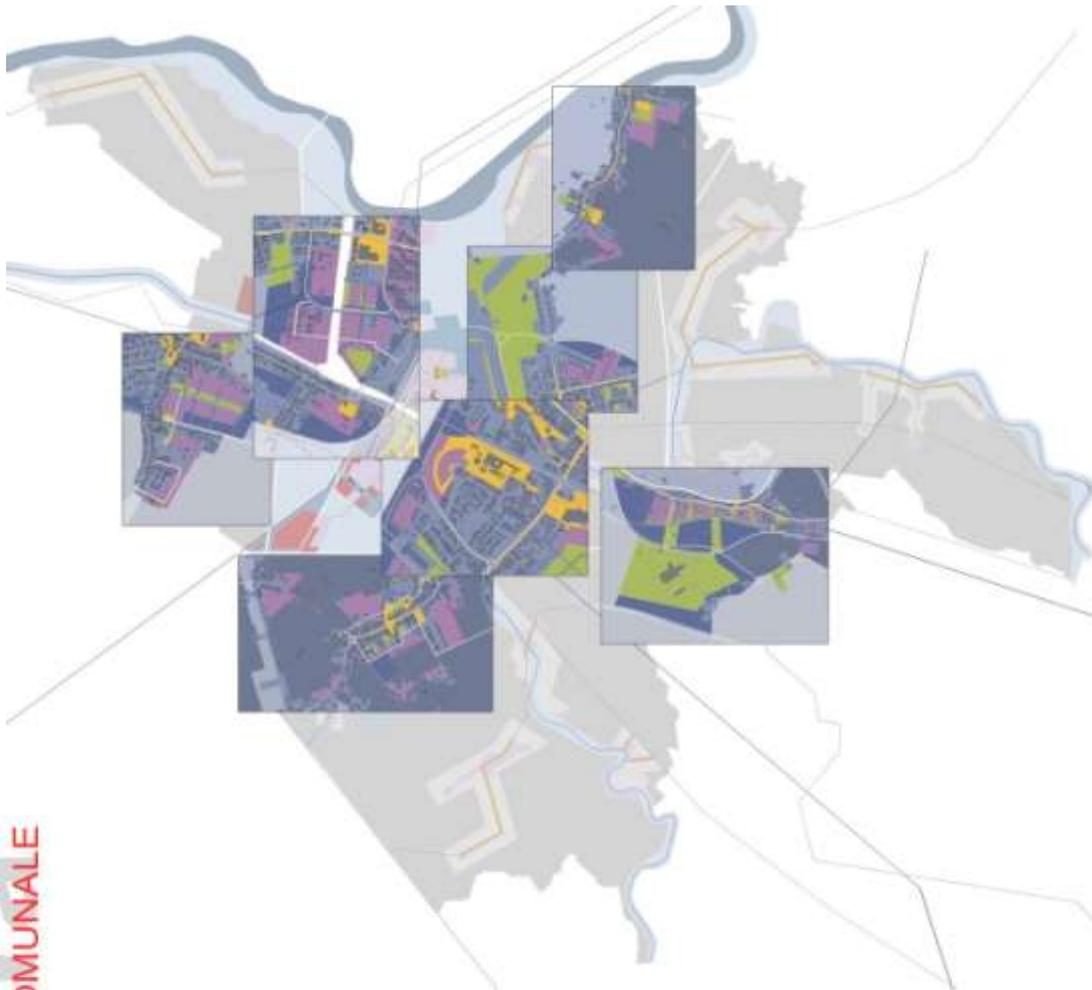
COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

UNI EN ISO 9001:2015
UNI EN ISO 14001:2015



SISTEMI DI GESTIONE
CERTIFICATI



POC ferrara
PIANO OPERATIVO COMUNALE

VARIANTE AL

1° PIANO OPERATIVO COMUNALE

Elaborato 7 – RAPPORTO AMBIENTALE DI VaISAT

adottata con delibera consiliare P.G. 136643/18 del 3/12/2018

approvata con delibera consiliare P.G. 31183/19 del 25/03/2019

Piano urbanistico comunale di Ferrara

Variante al Piano Operativo Comunale

POC Approvato con delibera consiliare P.G. 20451/14 del 07/04/2014

Variante Approvata con delibera consiliare P.G. 4692/15 del 09/02/2015

Pua in Variante approvato con delibera consiliare P.G. 98196/16 del 19/09/2016

Variante Approvata con delibera consiliare P.G. 132237/16 del 05/12/2016

Variante Approvata con delibera consiliare P.G. 64070/17 del 10/07/2017

Variante Approvata con delibera consiliare P.G. 63499/18 del 6/11/2017

Variante Adottata con delibera consiliare P.G. 136643/18 del 3/12/2018

Variante Approvata con delibera consiliare P.G. 31183/19 del 25/03/2019

Tiziano Tagliani, sindaco

Roberta Fusari, assessore all'urbanistica

Fulvio Rossi, direttore tecnico

Antonio Barillari, coordinatore

Andrea Chierigatti, Stefania Gallini, Antonella Maggipinto,
Patrizia Masola, Silvia Mazzanti, Cristiano Rinaldo

PREMESSA.....	4
1. CONTENUTI della 5^ Variante al 1° POC	4
2. VERIFICA DI COERENZA CON IL PSC	4
2.1 - Coerenza tra gli interventi previsti dalla Variante al 1° POC e le Azioni del PSC 5	
2.2 - Coerenza della Variante al 1° POC con il disegno del PSC.....	5
2.3 - Dimensionamento dello scenario complessivo RUE, 1° POC e Varianti.....	5
3. VERIFICA DI COERENZA CON ALTRI PIANI O PROGRAMMI	8
4. VERIFICA DI CONFORMITÀ AI VINCOLI E PRESCRIZIONI	8
5. VALUTAZIONE DEGLI IMPATTI AMBIENTALI DELLA VARIANTE al 1° POC	9
6. VARIANTE ALLA CLASSIFICAZIONE ACUSTICA	10
7. ALTERNATIVE POSSIBILI	10
8. MONITORAGGIO	11
9. SINTESI NON TECNICA	11

PREMESSA

Ai sensi dell'art. 11 del Decreto Legislativo 16 gennaio 2008, n. 4 (Disposizioni integrative del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale"), la fase di valutazione (VAS) è preordinata a garantire che gli impatti significativi sull'ambiente derivanti dall'attuazione del piano siano presi in considerazione durante la fase preparatoria del piano e prima della sua approvazione.

Ai sensi dell'art. 13 dello stesso Decreto n. 4/2008 deve essere predisposto un Rapporto Ambientale, nel quale sono individuati, descritti e valutati gli impatti significativi che l'attuazione del piano proposto potrebbe avere sul territorio, nonché le misure previste per impedire, ridurre e compensare questi impatti. I contenuti del Rapporto Ambientale sono definiti all'Allegato VI del Decreto n. 4/2008.

L'art. 18 della LR 24/2017 stabilisce che la VAS per i piani urbanistici è costituita dalla valutazione della sostenibilità ambientale e territoriale (ValSAT) prevista dalla norma medesima.

Alla luce dei nuovi dispositivi legislativi sopra richiamati e delle modifiche al Testo Unico Ambientale, è evidente un parallelismo tra i contenuti della ValSAT ai sensi della LR 24/2017 e la VAS, richiesta dalla legislazione nazionale. Di conseguenza, il POC e le sue Varianti, vengono accompagnati da una Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (ValSAT) che, nel caso specifico, assume il valore di Rapporto ambientale ai fini VAS (Valutazione Ambientale Strategica).

1. CONTENUTI della 5^ Variante al 1° POC

La presente Variante prevede:

- lo stralcio dal vigente POC del comparto 1ACS12_01 – Poliambulanza;
- la riduzione del comparto 18ANS_03 – Nuovo insediamento residenziale in Quartesana, via Comacchio. Tale modifica comporta:
 - . la riduzione della superficie territoriale (da 21.090 mq a 14.184 mq),
 - . la riduzione della superficie fondiaria (da 10.256 mq a 4.822 mq),
 - . la riduzione della superficie utile (da 2.356 mq a 1.136 mq),
 - . la riduzione delle aree per la laminazione delle acque meteoriche (da 1.360 mq a 989 mq),
 - . la riduzione del numero di alloggi privati (da 32 a 12),
 - . l'eliminazione dei 2 alloggi ERS da cedere al Comune,
 - . l'eliminazione del collegamento stradale con via Comacchio;
- la rettifica della localizzazione dell'opera pubblica costituita dalla passerella ciclabile di collegamento fra le vie Prinella e Ginestra, con modifica delle relative aree interessate dall'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio.
- il recepimento negli elaborati di POC della monetizzazione degli alloggi ERS previsti nei comparti 6ANS_02 e 10ANS_02 autorizzata con delibera consiliare P.G. 90803 del 19/09/2016;
- l'aggiornamento della Tavola dei Vincoli in recepimento del nuovo vincolo monumentale sull'impianto idrovoro del canale Sant'Antonino.

2. VERIFICA DI COERENZA CON IL PSC

La verifica di coerenza con il PSC, strumento urbanistico direttamente sovraordinato rispetto al POC e alle sue Varianti, è articolata su tre livelli:

- una verifica della coerenza tra i contenuti delle Azioni PSC, riportate nel Rapporto ambientale della ValSAT del PSC, e gli interventi previsti nella presente Variante al POC;
- una verifica della coerenza cartografica degli elaborati della Variante con il disegno del PSC;

- una verifica della coerenza dimensionale, effettuata confrontando il dimensionamento dello scenario complessivo RUE + POC vigente e Variante (insediamenti residenziali e produttivi, attrezzature collettive e dotazioni ecologiche) con il dimensionamento previsto nel PSC.

2.1 - Coerenza tra gli interventi previsti dalla Variante al 1° POC e le Azioni del PSC

Per l'area interessata dal comparto 1ACS12-01 stralciato, restano valide le previsioni del PSC vigente.

Il comparto 18ANS-03, malgrado la riduzione prevista dalla Variante, rimane tra gli interventi di completamento del tessuto residenziale dell'abitato di Quartesana previsti dal 1° POC che sono perfettamente in coerenza con indirizzi definiti dal PSC per il Sistema degli insediamenti della prima corona.

La rettifica della passerella di collegamento ciclopedonale fra le vie Prinella e Ginestra, anche a seguito della modifica apportata dalla Variante, è pienamente coerente con le previsioni per il Sistema della mobilità inserite nel PSC.

2.2 - Coerenza della Variante al 1° POC con il disegno del PSC

La modifica del comparto 18ANS-03, che in sede di approvazione del 1° POC aveva richiesto una rettifica non sostanziale al perimetro dell'ambito per nuovi insediamenti a scapito dell'ambito urbano consolidato, riporta il POC a piena coerenza con il disegno originale del PSC.

La passerella di collegamento ciclopedonale fra le vie Prinella e Ginestra, seppur rettificata con la presente Variante, rappresenta un intervento di specifica attuazione delle previsioni contenute nella cartografia del PSC.

2.3 - Dimensionamento dello scenario complessivo RUE, 1° e 2° POC e Varianti

In questo paragrafo si vanno ad integrare ed aggiornare i dati sul dimensionamento effettuati nel Rapporto Ambientale del RUE, dei POC vigenti e della Variante al RUE adottata con P.G. 70378/18 del 25/06/2018.

Riguardo al dimensionamento degli abitanti, la presente Variante al 1° POC comporta una riduzione di 78 abitanti rispetto al numero di abitanti previsti per le aree a POC, così come definite nel Documento programmatico per la qualità urbana e nel Rapporto Ambientale del 1° POC.

Per quanto riguarda le attrezzature e spazi collettivi, con la presente Variante non vi è variazione della quota di attrezzature e spazi collettivi e pertanto il relativo dimensionamento complessivo, RUE + 1° POC + 2° POC, rimane inalterato e pari a 10.894.387, con uno scarto rispetto alle previsioni di PSC pari a 3.563.831mq; ciò è dovuto al fatto che i POC e le Varianti attuano solo in parte la quota di attrezzature definite dal piano strutturale, demandando ai successivi POC il completamento delle dotazioni. Si ricorda peraltro che, a meno di 10anni dalla sua approvazione, sono già stati realizzati quasi i ¾ della dotazione minima prevista dal Piano Strutturale.

La presente Variante non comporta modifica né per quello che riguarda le attività ricreative, ricettive, direzionali e commerciali, né per gli insediamenti produttivi, industriali e artigianali.

Aggiornando i dati riportati nel Rapporto ambientale:

		RUE, 1° e 2° POC vigenti	Variante RUE adottata	RUE + 1° POC con modifiche della 5^ Variante + 2° POC
Attrezzature e spazi collettivi di progetto (ASC)	[mq]	11.141.724	10.894.387	10.894.387
Fabbisogno ASC degli insediamenti terziari e commerciali	[mq]	2.752.684	2.752.684	2.752.684
Fabbisogno ASC degli insediamenti produttivi [mq]	[mq]	1.157.820	1.147.746	1.147.746
Dotazione ASC spazi collettivi per insediamenti residenziali	[mq]	7.231.220	6.993.957	6.993.957
Numero di abitanti effettivi e potenziali su tutto il territorio comunale [mq]	[mq]	168.020	163.429	163.351
Dotazione di attrezzature e spazi collettivi per abitante	[mq/ab]	43,0	42,8	42,8

Per quanto riguarda le dotazioni ecologiche, la Variante comporta una riduzione di 371 mq.

Di seguito sono proposti gli estratti delle tabelle illustrative del dimensionamento degli abitanti, delle attrezzature e delle dotazioni ecologiche, limitatamente alle Strutture Insediative interessate dalla Variante.

Il dato relativo alle "aree a POC" include le aree attualmente prive di pianificazione attuativa, le aree soggette a PUA vigenti (in attuazione del PRG) e le aree interessate dal 1° POC, dal 2° POC e dalla Variante in esame.

ABITANTI

	STRUTTURA INSEDIATIVA	PSC		ABITANTI Max RUE	Abitanti in area POC	TOTALE ABITANTI RUE + POC	note
		ABITANTI Min PSC	ABITANTI Max PSC				
1	Centro storico Ferrara	29.691	38.375	28.370	1.370	29.740	Lo stralcio del comparto 1ACS12-01 comporta una riduzione di 37 abitanti; lo scenario di progetto rientra nel range definito nel PSC.
5	Quacchio, Borgo Punta	12.387	13.320	10.721	1.063	11.784	La Variante non comporta modifica al dimensionamento della Struttura insediativa; lo scenario di progetto si mantiene ancora sotto il minimo di progetto.
18	Cocomaro, Codrea, Cona, Quartesana	5.253	5.763	3.719	695	4.414	Lo riduzione del comparto 18ANS-03 comporta una riduzione di 41 abitanti; lo scenario di progetto si mantiene ancora sotto il minimo di progetto.
	TOTALE (24 Str. Ins e terr. Rurale)	160.000	160.000	131.727	2.299	149.851	Complessivamente lo scenario di progetto RUE+POC rispetta il dimensionamento previsto dal PSC.

ATTREZZATURE COLLETTIVE

	STRUTTURA INSEDIATIVA	PSC	RUE	AREE A POC	TOTALE ASC RUE + POC	Differenza tra scenario (RUE + POC) e PSC	note
		minimo di progetto [mq]	TOTALE [mq]	TOTALE POC [mq]			
1	Centro storico Ferrara	3.031.258	2.888.330	352.034	3.240.364	209.106	La variante non comporta modifiche alla quota di attrezzature collettive. Lo scenario di progetto garantisce una quota di attrezzature largamente superiore al minimo richiesto dal PSC.
5	Quacchio, Borgo Punta	1.338.834	427.584	155.081	582.665	-756.169	La variante non comporta modifiche alla quota di attrezzature collettive. Lo scenario di progetto è al di sotto del minimo di PSC; i prossimi POC provvederanno ad attuare la quota di attrezzature mancanti.
18	Cocomaro, Codrea, Cona, Quartesana	1.091.552	148.212	543.755	691.967	-399.585	La variante non comporta modifiche alla quota di attrezzature collettive. Lo scenario di progetto è al di sotto del minimo di PSC; i prossimi POC provvederanno ad attuare la quota di attrezzature mancanti.
	TOTALE (24 Str. Ins e terr. Rurale)	14.458.218	7.452.940	3.441.447	10.894.387	-3.563.831	Lo scenario di progetto RUE + POC attua già più di 3/4 delle attrezzature complessive definite nel PSC. Il dimensionamento delle attrezzature collettive risulta pienamente in linea con l'orizzonte temporale del PSC.

DOTAZIONI ECOLOGICHE

	STRUTTURA INSEDIATIVA	PSC	RUE [mq]	Aree a POC [mq]	TOTALE Dot_Eco RUE + POC	Differenza tra scenario (RUE + POC) e PSC	note
		minimo di progetto [mq]					
1	Centro storico Ferrara	0	3.057	446	3.503	3.503	
5	Quacchio, Borgo Punta	88.737	77.239	81.388	158.627	69.890	
18	Cocomaro, Codrea, Cona, Quartesana	825.102	6.585	481.140	487.725	-337.377	La riduzione del comparto 18ANS-03 comporta la riduzione dell'area per laminazione delle acque meteoriche per una quota di 371 mq.
	TOTALE (24 Str. Ins e terr. Rurale)	8.101.035	525.141	1.326.584	1.851.725	-6.249.310	

3. VERIFICA DI COERENZA CON ALTRI PIANI O PROGRAMMI

Per quanto riguarda l'area in cui era previsto il comparto 1ACS12-01 del 1° POC stralciato, restano valide le previsioni del vigente PSC, la cui verifica di coerenza con altri piani e programmi è stata fatta nel relativo Rapporto Ambientale.

Per quanto riguarda la modifiche al comparto 18ANS-03 rimangono valide le verifiche di coerenza effettuate nel Rapporto Ambientale del 1°POC.

La rettifica della passerella di collegamento tra via Prinella e via Ginestra è un intervento minimo che non può essere messo a confronto con gli obiettivi di carattere generale dei piani sovraordinati.

4. VERIFICA DI CONFORMITÀ AI VINCOLI E PRESCRIZIONI

La LR 24/2017 prescrive all'art. 37 che nella ValSAT di ciascun piano urbanistico debba essere contenuto un apposito capitolo, denominato "Verifica di conformità ai vincoli e prescrizioni", nel quale si deve dare atto analiticamente che le previsioni del piano siano conformi ai vincoli e prescrizioni che gravano sull'ambito territoriale interessato e che precludono, limitano o condizionano l'uso o la trasformazione del territorio, derivanti, oltre che dagli strumenti di pianificazione urbanistica vigenti, dalle leggi, dai piani sovraordinati, generali o settoriali, e dagli atti amministrativi di apposizione di vincoli di tutela.

La verifica di conformità ai vincoli viene effettuata per il comparto 18ANS-03 così come modificato dalla Variante e per la passerella ciclabile di collegamento tra via Prinella e via Ginestra.

	TUTELA PAESAGGISTICA, AMBIENTALE, STORICO-ARCHITETTONICA, CULTURALE E TESTIMONIALE															CONTESTI PRESCRIZIONI SUGLI INTERVENTI IN EDIFICI STORICI O COMPRESI NEGLI INSEDIAMENTI STORICI						
	RETE NATURA 2000	FIUMI/GOLENE/ARGINI E CANALI PRINCIPALI	DOSSI FLUVIALI	SPECCHI D'ACQUA E MACERI	AREE VERDE ATTREZZATO ALBERI/FILARI E SIEPI	AREE VERDI	VINCOLI MONUMENTALI DIRETTI	VINCOLI MONUMENTALI INDIRETTI	VINCOLI PAESISTICI	SITO UNESCO	TAMPONE SITO UNESCO	VILLE	CORTI AGRICOLE	ALTRI EDIFICI STORICI	PARCHI STORICI		VIABILITA' STORICA	IDROGRAFIA STORICA	AREE DI INTERESSE ARCHEOLOGICO	PERCORSI	FASCE	RISPETTO PANORAMICO
18 ANS-03																						
passerella ciclabile																						

	TUTELA IDRAULICA ED IDROGEOLOGICA						RISPETTO INFRASTRUTTURE										PRESCRIZIONI PROGETTO URBANISTICO RUE									
	FASCIA A PIANO DI BACINO PO	FASCIA B PIANO DI BACINO PO	RISCHIO EFFETTO DINAMICO	AREE A RISCHIO ALLAGAMENTO	PALEOALVEI	AREE A RIDOTTA SOGGIACENZA	CORSI D'ACQUA E CANALI DI BONIFICA	FASCE RISPETTO STRADE A,B,C,D,F	FERROVIE	PIANO DI RISCHIO	AEROPORTI	CONI DI VOLO	CIMITERI	CABINE MEDIA TENSIONE / ELETTRODOTTI	PIPELINE	ELETTRODOTTI	RIR	GASDOTTI	CORRIDOI INFRASTRUTTURALI	PRINCIPALI SPAZI URBANI STORICI	INSEDIAMENTI STORICI NEL TERRITORIO URBANO	FILARI ESISTENTI / FILARI PROGETTO	VISUALI	VERDE PUBBLICO DA DENSIFICARE	PERCORSI TURISTICI DA RIQUALIFICARE	FRONTI DA RIQUALIFICARE
18ANS-03																										
passerella ciclabile																										

Relativamente ai vincoli interessati dal comparto 18ANS03 si rimanda alla parte ambientale della scheda di comparto – Elaborato 4- Scheda di comparto che è parte integrante del presente Rapporto ambientale.

Relativamente alle interferenze con la passerella ciclabile di collegamento tra via Prinella e via Ginestra, i vincoli imposti sono compatibili con la realizzazione dell'opera pubblica.

5. VALUTAZIONE DEGLI IMPATTI AMBIENTALI DELLA VARIANTE al 1° POC

ARIA

Nessuna interferenza.

RUMORE

Nessuna interferenza.

Si rimanda al capitolo 6 per la valutazione della compatibilità degli interventi previsti dalla variante con la Classificazione Acustica vigente.

ACQUE SUPERFICIALI E SOTTERRANEE, RISORSE IDRICHE

A seguito della riduzione della superficie fondiaria del comparto 18ANS-03 vi è anche una riduzione dell'area destinata alla laminazione per le acque meteoriche, che risulta comunque dimensionata adeguatamente.

SUOLO E SOTTOSUOLO

Lo stralcio del comparto 1ACS12-01 e la riduzione del comparto 18ANS-03 comportano una riduzione del superficie territoriale interessata dal POC vigente pari a 11.714 mq e un minor consumo di suolo pari a 6.906 mq.

TUTELA STORICA, CULTURALE E PAESAGGIO

La passerella di collegamento fra le via Prinella e Ginestra, come esplicitato nel Rapporto ambientale del 1° POC, è parzialmente interessata da vincolo paesaggistico Po di Volano - Diversivo del Volano. Si dovrà applicare l'art. 107.2.1 del RUE.

PATRIMONIO NATURALISTICO (flora e fauna)

Nessuna interferenza con i siti di rete Natura 2000.

MOBILITÀ

La passerella di collegamento fra le via Prinella e Ginestra garantirà una migliore fruizione e una maggiore sicurezza della mobilità ciclabile. La rettifica prevista dalla Variante non ne va a modificare la funzione.

6. VARIANTE ALLA CLASSIFICAZIONE ACUSTICA

La presente Variante al 1° POC rende necessarie:

- una verifica di coerenza con la Classificazione Acustica Strutturale, approvata contestualmente al Piano Strutturale Comunale il 16/04/2009 con delibera consiliare P.G.21901, che fissa le classi massime ammissibili da rispettare anche nella disciplina di dettaglio;
- una verifica di coerenza con la classificazione acustica vigente, che ha provveduto ad adeguare la Classificazione Acustica Strutturale alla disciplina di dettaglio del RUE e dei POC vigenti.

Le tabella di pagina seguente riporta tutte le modifiche apportate dalla Variante al POC, confrontando le classi attribuite alle U.T.O. nella Classificazione Acustica Strutturale, nella Classificazione Acustica Vigente e quelle proposte a seguito della presente Variante.

Modifiche previste dalla presente Variante al 1° POC		Classe acustica strutturale (PSC)	Classe acustica vigente	Classe acustica a seguito della presente Variante al 1° POC	Commenti
Stralcio del comparto 1ACS12-01	Via Piangipane	I stato di fatto	Il stato di progetto	Il stato di fatto	A seguito dello stralcio del comparto, l'area viene classificata in classe II - stato di fatto
	Via Gramicia	I stato di progetto	I stato di progetto	I stato di fatto	A seguito dello stralcio del comparto, l'area torna ad avere classe I - stato di fatto
Modifica del comparto 18ANS-03	Quartesana - Via Comacchio (parte stralciata)	Il stato di progetto	Il di progetto	Il stato di progetto	\
	Via Gramicia	I stato di progetto	I stato di progetto	I stato di progetto	\
Rettifica passerella di collegamento via Prinella – via Ginestra	Via Prinella - Via Ginestra	\	\	\	La passerella non è identificata con una U.T.O., pertanto non ha classe acustica

7. ALTERNATIVE POSSIBILI

Lo stralcio del comparto 1ACS12-01 deriva dalla richiesta della proprietà, in quanto con le destinazioni d'uso previste nel comparto, allo stato attuale, l'intervento di recupero dell'edificio non è economicamente sostenibile.

La modifica del comparto 18ANS-03 volta a ridurre la previsione di realizzazione di nuovi alloggi, risulta congruente con la ridotta capacità di assorbimento del mercato edilizio, a fronte di un rilevante patrimonio abitativo non utilizzato.

La rettifica della passerella di collegamento deriva da uno studio di fattibilità effettuato dall'Ufficio di Piano della suddetta passerella che ha ridotto le aree interessate a vincolo espropriativo rispetto al POC vigente.

Considerando come alternativa possibile il mantenimento delle vigenti previsioni del 1° POC, la presente variante comporta una complessiva riduzione degli impatti ambientali e risulta pertanto preferibile.

8. MONITORAGGIO

Le modifiche apportate dalla Variante non sono tali da richiedere integrazioni e/o modifiche al piano di monitoraggio vigente.

9. SINTESI NON TECNICA

Nel presente Rapporto Ambientale, al fine di determinare gli effetti sull'ambiente della Variante al 1° Piano Operativo Comunale, si è proceduto, come definito nell'allegato VI del D.lgs. 4/08, alla verifica di coerenza con altri piani e programmi, alla definizione delle criticità ambientali e dei vincoli che insistono sul territorio, alla valutazione degli impatti, in relazione agli obiettivi di sostenibilità e alla definizione di indicatori per il monitoraggio degli effetti attesi.

La verifica con il PSC ha evidenziato piena coerenza nei contenuti, nel dimensionamento della popolazione e delle attrezzature collettive e anche nel confronto con la cartografia; non si è invece resa necessaria, data la natura della Variante, la verifica con gli altri piani sovraordinati

Per quanto concerne l'analisi delle criticità ambientali e dei possibili impatti sulle matrici ambientali, gli interventi previsti dalla Variante, sia la rettifica della passerella che la riduzione del comparto 18ANS-03, sono tali da non modificare in modo sostanziale le considerazioni già espresse nel Rapporto ambientale del 1° POC.

In relazione al clima acustico, la presente Variante comporta modifiche puntuali alla classificazione acustica vigente.

Non si è reso necessario integrare il piano di monitoraggio del piano urbanistico vigente.