



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

180 - SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA
RP 181 - SERVIZIO POLITICHE SOCIALI, SANITARIE E ABITATIVE

Determinazione 2022-1812 del 01/09/2022

OGGETTO:

APPROVAZIONE SCHEMA DI AVVISO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI RECUPERO SALME SU CHIAMATA DELLA PUBBLICA AUTORITA' E DEL SERVIZIO FUNEBRE NEI CASI DI INDIGENZA O APPARTENENZA A FAMIGLIE BISOGNOSE O DISINTERESSE DEI FAMILIARI

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA DI AVVISO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI RECUPERO SALME SU CHIAMATA DELLA PUBBLICA AUTORITA' E DEL SERVIZIO FUNEBRE NEI CASI DI INDIGENZA O APPARTENENZA A FAMIGLIE BISOGNOSE O DISINTERESSE DEI FAMILIARI.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso:

- con provvedimento del Consiglio Comunale n. 27867/2022 verbale n. 5, del 21.03.2022, immediatamente esecutivo, è stato approvato il **Documento Unico di Programmazione 2022 – 2024 (DUP)**, contenente obiettivi strategici inerenti il sostegno alla fragilità umana, per famiglie, disabili, anziani, persone in difficoltà (Programma Strategico 4.1) e la Sanità diffusa sul territorio (Programma Strategico 4.2);
- con provvedimento del Consiglio Comunale n. 25592/2022, verbale n. 8, del 30.03.2022, immediatamente esecutivo, è stato approvato il **Bilancio di Previsione 2022 - 2024**;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 2022-374 del 28.07.2022, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il **Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 – Parte Finanziaria (PEG)**;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. GC-2021-308 del 03.08.2021, è stato approvato il **Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 – Parte Obiettivi e del Piano della Performance**;
- che con Decreto Sindacale n. 9/Dir/2020 del 28.12.2020, Prot. Gen. n. PG/2020/142933 è stato affidato alla Dott.ssa Alessandra Genesini l'**incarico quale Dirigente** del Settore Servizi alla Persona, nonché di Dirigente dei Servizi Politiche Sociali, Sanitarie ed Abitative sino al 31.12.2021, incarico da ultimo prorogato fino al 30.09.2022 con decreto sindacale n. 5/Dir/2022 del 30.06.2022;

Premesso inoltre che:

- ai sensi del "Regolamento di Polizia Mortuaria" approvato con D.P.R. 10.09.1990 n. 285 (capo IV) e successiva Circolare esplicativa del Ministero della Sanità del 24.06.1993 n. 24, dell'art. 1 co. 7 *bis* della L. 28.02.2001 n. 26, della L. Regione Emilia Romagna 29.07.2004, n. 19 e del Regolamento di Polizia mortuaria del Comune di Ferrara, approvato con deliberazione del C.C. n.

20/31983/95 del 16.02.1996, modificato con successivo provvedimento consiliare n. 4519/2004 del 17.01.2004, sono a carico dell'Amministrazione Comunale:

- il trasferimento di salma, nei casi di decesso sulla pubblica via o per accidente anche in luogo privato, su chiamata della Pubblica Autorità (Autorità giudiziaria, Carabinieri, Polizia di Stato) fino all'obitorio, alla Camera mortuaria o altro luogo secondo l'ordine impartito dalla competente Pubblica Autorità;
 - le spese del servizio funebre in caso di indigenza del defunto o di stato di bisogno della famiglia o di disinteresse da parte dei familiari;
- i suddetti trasporti devono essere effettuati con la massima urgenza, non potendo le salme permanere per un considerevole lasso di tempo sul luogo del decesso a causa dei gravi inconvenienti che potrebbero insorgere per la salute pubblica;

Considerata dunque la **necessità di avviare una procedura per l'affidamento del servizio** suddetto, avente ad **oggetto** le seguenti attività:

- il servizio di recupero salme su disposizione di Pubblica Autorità, da garantire 24 ore al giorno per tutti i giorni dell'anno, consistente nel recupero, fornitura di contenitore e trasporto salma rinvenuta nel territorio comunale fino all'obitorio, alla Camera mortuaria o altro luogo secondo l'ordine impartito dalla competente Pubblica Autorità, a seguito di decesso sulla pubblica via o, per accidente, anche in luogo privato, su chiamata della Pubblica Autorità stessa (Autorità Giudiziaria, Carabinieri, Polizia di Stato);
- il servizio funebre nei casi di indigenza del defunto, stato di bisogno della famiglia o disinteresse da parte dei familiari, comprensivo di servizio funebre, espletamento di tutte le relative pratiche amministrative e di agenzia e trasporto dal luogo di decesso nell'ambito del territorio comunale fino al cimitero, nonché eventuale trasferimento su richiesta della Pubblica Autorità a scopo diagnostico o per lo svolgimento di autopsie;

Preso atto del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023, annualità 2022 nel quale è inserita la procedura concernente l'affidamento delle attività in argomento con numero di CUI S00297110389202200036;

Dato atto altresì che il servizio funebre nei casi di indigenza va ad inserirsi negli obiettivi assunti dall'Amministrazione Comunale ed esplicitati nel Documento Unico di Programmazione 2022 – 2024 (**DUP**), provvedimento del Consiglio Comunale n. 27867/2022 verbale n. 5, del 21.03.2022, immediatamente esecutivo, in particolare nella Sfida di mandato n. 4 "La città a misura di famiglia", Programma strategico 4.1 "Sostegno alla fragilità umana";

Considerato che non è economicamente conveniente, ai sensi e per gli effetti dell'art. 51 del D.Lgs. n. 50/2016, procedere ad una **suddivisione in lotti funzionali** delle attività oggetto dell'affidamento, in quanto trattasi di un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio da attuare (impossibilità oggettiva), costituito da attività strettamente collegate e non separabili, non adeguatamente coordinabili in caso di suddivisione, che è necessario quindi rimangano in capo a un unico soggetto, che ne potrà e dovrà così rispondere globalmente;

Preso atto che con riferimento all'art. 26, comma 3 *bis* del D.Lgs. n. 81/2008, per lo svolgimento dei servizi di cui trattasi non si riscontrano rischi da interferenze, in quanto si tratta di servizi per i quali non è prevista l'esecuzione all'interno della Stazione Appaltante, intendendosi per "interno" tutti i locali / luoghi messi a disposizione dalla stessa per l'espletamento del servizio, ed essendo quindi detti locali / luoghi sottratti alla giuridica disponibilità della Stazione Appaltante; pertanto non ricorre l'obbligo di redazione del D.U.V.R.I. e risulta superflua la quantificazione degli oneri per la sicurezza da interferenze;

Constatato che:

- il **valore stimato dell'appalto**, anche ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016, calcolato tenendo conto del costo medio vigente sul mercato per le singole tipologie di servizio e dell'andamento storico degli interventi richiesti, è presuntivamente pari ad € 130.450,00, esente IVA ai sensi dell'art. 10, n. 27 del D.P.R. n. n. 633/1972. Detto valore è stato così calcolato:

Costo annuo del servizio	€ 31.308,00
Costo complessivo del servizio per due annualità	€ 62.616,00

Costo per ulteriore biennio in caso di rinnovo	€ 62.616,00
Proroga (mesi due)	€ 5.218,00
Oneri di sicurezza derivanti da rischi da interferenze (non soggetti a ribasso)	€ 0
Totale valore appalto *	€ 130.450,00
* esente IVA ai sensi dell'art. 10, n. 27 D.P.R. n. 633/1972)	

Dato atto che per i servizi di importo inferiore ad € 139.000,00 è consentito l'affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) della L. n. 120/2020 che ha convertito in legge, con modificazioni, il D.L. n. 76/2020 (Decreto Semplificazioni) e successive modifiche con D.L. n. 77/2021;

Ritenuto opportuno, tuttavia, al fine di applicare principi di trasparenza e pubblicità, eseguire una preventiva ed informale indagine esplorativa di mercato con richiesta di preventivi, finalizzata all'affidamento diretto del servizio in oggetto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) della L. n. 120/2020 e successive modifiche, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, rotazione e pubblicità previsti dall'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016, con l'operatore economico che avrà presentato la migliore offerta, secondo gli elementi di negoziazione di cui all'Avviso Pubblico, parte integrante della presente Determinazione;

Preso atto dell'obbligo degli Enti Locali per i servizi sottosoglia all'utilizzo del Mercato Elettronico messo a disposizione da Consip (MePa) o da altre Centrali di Committenza regionali, nel rispetto dei parametri prezzo-qualità delle convenzioni quadro, sancito dall'art. 7 del D.L. n. 52/2012, convertito in L. n. 94/2012, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di suddetto obbligo, ai sensi dell'art. 1 D.L. 95/2012, convertito in L. n. 135/2012;

Appurato che:

- allo stato attuale, per la tipologia di servizi di cui all'oggetto, **non sono attive convenzioni** stipulate da CONSIP, ai sensi dell'art. 26, comma 1, della legge 488/99 e ss.mm, nè da INTERCENT-ER ai sensi dell'art. 1, commi 449 e 456, della legge n. 296/2006 e ss.mm.;
- né su MEPA di CONSIP né su SATER di INTERCENT-ER è presente una categoria merceologica cui sia possibile ricondurre le prestazioni del servizio oggetto del presente atto;
- in forza di quanto sopra, l'Amministrazione comunale ritiene necessario utilizzare la piattaforma elettronica "Appalti e Contratti – e-procurement" della Società Maggioli S.p.a., messa a disposizione dell'Ente;

Ritenuto, pertanto, di fissare i contenuti minimi essenziali dell'affidamento come segue:

- **oggetto e fine del contratto** sono l'acquisizione dei servizi essenziali a carico del Comune, inerenti il recupero di salma nei casi di decesso sulla pubblica via o per accidente anche in luogo privato, su chiamata della Pubblica Autorità, fino all'obitorio, alla Camera mortuaria o altro luogo secondo l'ordine impartito dalla competente Pubblica Autorità, nonché il servizio funebre in caso di indigenza del defunto o di stato di bisogno della famiglia o di disinteresse da parte dei familiari;
- la **durata del contratto** è prevista per un periodo di mesi 24, con possibilità di procedere al rinnovo per uguale periodo. Ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D. Lgs. n. 50/2016, alla scadenza contrattuale è consentita altresì l'eventuale proroga del contratto per un periodo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente (comunque non superiore a mesi 2, per un importo di € 5.218,00 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge). In tal caso, il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante;
- le **clausole negoziali essenziali** sono dettagliatamente specificate nel Foglio patti e condizioni allegato al presente atto;
- **il criterio di aggiudicazione** della procedura di affidamento è quello del **minor prezzo**, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016;

- il contratto verrà stipulato mediante **scrittura privata non autenticata** trasmessa in modalità elettronica tramite la funzionalità delle comunicazioni gestite dalla piattaforma elettronica "Appalti e Contratti – e-procurement" della Società Maggioli S.p.a., nella quale sarà gestita la relativa trattativa diretta;

Visti i seguenti elaborati allegati al presente atto a farne parte integrante e sostanziale:

- **Allegato 1)** - Avviso di manifestazione d'interesse per l'affidamento diretto del servizio di recupero salme su disposizione di Pubblica Autorità e del servizio funebre nei casi di indigenza del defunto, stato di bisogno della famiglia o disinteresse da parte dei familiari;

- **Allegato a)** – Istanza di manifestazione d'interesse;

- **Allegato b)** – Foglio Patti e Condizioni e Atto di nomina a Responsabile del Trattamento Dati Personali;

- **Allegato c)** – Modulo di offerta;

Accertato che le risorse destinate all'affidamento di questo servizio - per l'importo complessivo di € 130.450,00 - sono attualmente presenti nel Bilancio 2022-2024, annualità 2022, come di seguito indicato:

PERIODO	IMPORTO IN €	MISSIONE	PROGR.	TITOLO	MAC.	CAP/ART
OTTOBRE – DICEMBRE 2022	7.827,00	12	09	1	03	0331001777
ANNO 2023	31.308,00					
GENNAIO – SETTEMBRE 2024	23.481,00					

specificando che con successiva determinazione dirigenziale a contrarre sarà assunto l'impegno di spesa per l'esatto corrispettivo che sarà determinato contestualmente all'individuazione dell'affidatario del servizio a seguito della raccolta delle manifestazioni d'interesse e dei rispettivi preventivi degli operatori economici del settore e della successiva trattativa diretta sulla piattaforma telematica;

Riscontrato che:

- l'articolo 1, comma 65 della L. n. 266/2005 pone le spese di funzionamento dell'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici a carico del mercato di competenza per la parte non coperta dal finanziamento a carico del bilancio dello Stato;

- la deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 1377/2016 fissa l'entità della contribuzione per i contratti di lavori pubblici, forniture e servizi;

- in virtù del valore stimato dell'appalto, il contributo che la stazione Appaltante deve versare all'ANAC ammonta ad € 30,00;

- detta spesa troverà copertura nel Bilancio dell'Ente comunale come segue:

IMPORTO IN €	MISSIONE	PROGRAMMA	TITOLO	MACROAGGREGATO	CAP/ART
30,00	12	04	01	03	2276703674

Dato atto che:

- il **CUI** è **S00297110389202200036**;

- il **CPV** è **98371200-6** Servizi di pompe funebri;

Visti:

- l'art. 107 D.Lgs. n. 267/2000 "Funzioni e responsabilità della dirigenza";

- l'art. 147 bis D.Lgs. n. 267/2000 "Controllo di regolarità amministrativa e contabile";

- l'art. 183, comma 7 D.Lgs. n. 267/2000, in relazione al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

- l'art. 191 D.Lgs. n. 267/2000 "Regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese";

- il Regolamento comunale vigente per la disciplina dei contratti, dei lavori in economia e dell'approvvigionamento di beni e servizi di economato approvato con atto di CC n. 14/42792/01 e s.m.i.;

Verificati gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 L. 13.08.2010 n. 136 e s.m.i. in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari;

DETERMINA

- **di approvare** i richiami, le premesse e l'intera narrativa di cui sopra quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- **di affidare** il servizio di recupero salme su disposizione di Pubblica Autorità ed il servizio funebre nei casi di indigenza del defunto, stato di bisogno della famiglia o disinteresse da parte dei familiari per un periodo di 24 mesi decorrenti dalla sottoscrizione del contratto, eventualmente rinnovabili per un ulteriore biennio qualora se ne ravvisi l'interesse pubblico, tramite procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020 (Decreto Semplificazioni) e successive modifiche;
- **di indire** una preventiva ed informale indagine esplorativa di mercato, propedeutica alla ricezione di manifestazioni di interesse e di preventivi e finalizzata all'individuazione dell'operatore economico che presenterà il miglior preventivo, con il quale si procederà alla successiva formalizzazione dell'affidamento mediante trattativa diretta su piattaforma elettronica "Appalti e Contratti – e-procurement" della Società Maggioli S.p.a.;
- **di approvare** a tal fine i seguenti elaborati, allegati al presente atto a farne parte integrante e sostanziale:
 - **Allegato 1)** - Avviso di manifestazione d'interesse per l'affidamento diretto del servizio di recupero salme su disposizione di Pubblica Autorità e del servizio funebre nei casi di indigenza del defunto, stato di bisogno della famiglia o disinteresse da parte dei familiari;
 - **Allegato a)** – Istanza di manifestazione d'interesse;
 - **Allegato b)** – Foglio Patti e Condizioni e Atto di nomina a Responsabile del Trattamento Dati Personali;
 - **Allegato c)** – Modulo di offerta;
- **di rilevare** che il suddetto avviso verrà pubblicato sul sito dell'Amministrazione comunale nella sezione <https://www.comune.fe.it/documenti-e-dati/bandi>;
- **di dare atto** che:
 - il termine fissato per la presentazione dei preventivi corredati dalla documentazione amministrativa richiesta, è di giorni 15 naturali e consecutivi, decorrenti dalla pubblicazione dell'avviso sul sito istituzionale del Comune di Ferrara (qualora detto termine dovesse cadere in giorno festivo esso è posticipato al primo giorno feriale successivo);
 - che il criterio di aggiudicazione della procedura di affidamento è quello del minor prezzo;
 - che si procederà all'affidamento del servizio in oggetto anche in presenza di una sola offerta, purché idonea e conveniente in relazione all'oggetto del contratto, come consentito dall'art. 1, comma 2, lettera a), della Legge n. 120/2020;
 - che il Comune di Ferrara si riserva inoltre la facoltà di non dar seguito alla procedura di cui trattasi qualora sopravvengano motivi tali per cui essa non sia più ritenuta necessaria o conveniente o qualora dovessero rendersi disponibili Convenzioni stipulate da Centrali di Committenza aventi ad oggetto la fornitura di cui trattasi per cui risulti più conveniente l'adesione alle stesse;
- **di evidenziare** che il contratto verrà stipulato con l'operatore economico in possesso dei requisiti generali richiesti ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, e speciali (idoneità professionale, capacità tecnica e professionale e di esecuzione) richiesti ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. n. 50/2016 dalla presente procedura, tramite trattativa diretta da espletare sulla piattaforma elettronica "Appalti e Contratti – e-procurement" della Società Maggioli S.p.a.;
- **di sottolineare** che il valore stimato dell'appalto, anche ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016, calcolato tenendo conto del costo medio vigente sul mercato per le singole tipologie di servizio e dell'andamento storico degli interventi richiesti, è presuntivamente pari ad **€ 130.450,00**, esente IVA ai sensi dell'art. 10, n. 27 del D.P.R. n. n. 633/1972. Detto valore è stato così calcolato:

Costo annuo del servizio

€ 31.308,00

Costo complessivo del servizio per due annualità	€ 62.616,00
Costo per ulteriore biennio in caso di rinnovo	€ 62.616,00
Proroga (mesi due)	€ 5.218,00
Oneri di sicurezza derivanti da rischi da interferenze (non soggetti a ribasso)	€ 0
Totale valore appalto *	€ 130.450,00
* esente IVA ai sensi dell'art. 10, n. 27 D.P.R. n. 633/1972)	

- **di confermare** l'assenza di rischi da interferenze, con conseguente valutazione dei relativi costi della sicurezza pari a zero;

- **di effettuare** la prenotazione della spesa presunta riguardante il servizio in oggetto, per l'importo di € 130.450,00 esente IVA, sul Bilancio 2022-2024 – Annualità 2022-2023-2024, nel seguente modo:

PERIODO	IMPORTO IN €	MISSIONE	PROGR.	TITOLO	MAC.	CAP/ART
OTTOBRE – DICEMBRE 2022	7.827,00	12	09	1	03	0331001777
ANNO 2023	31.308,00					
GENNAIO – SETTEMBRE 2024	23.481,00					

- **di sottolineare** che con successiva determinazione dirigenziale sarà assunto l'impegno di spesa per l'esatto corrispettivo che sarà determinato contestualmente all'individuazione dell'affidatario del servizio a seguito della raccolta delle manifestazioni d'interesse degli operatori economici del settore e successiva trattativa diretta su piattaforma telematica "Appalti e Contratti – e-procurement" della Società Maggioni S.p.a.;

- **di impegnare** la somma di € 30,00 in base all'importo a titolo di contributo di gara a favore di ANAC sul Bilancio di previsione 2022-2024 - Annualità 2022, come segue:

IMPORTO IN €	MISSIONE	PROGRAMMA	TITOLO	MACROAGGREGATO	CAP/ART
30,00	12	04	01	03	2276703674

- **di dare atto** che il CIG verrà acquisito in fase di adozione della determina a contrarre e di aggiudicazione;

- **di precisare** che, nelle more dell'accertamento del possesso dei requisiti generali e speciali, ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, l'Amministrazione potrà richiedere all'operatore economico aggiudicatario, l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016, come previsto dall'art. 8, comma 1, lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020, e, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti ed autocertificati del soggetto attuatore si procederà alla risoluzione dell'affidamento, al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;

- **di disporre**, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 33/2013;

- **di trasmettere** copia della presente Determinazione al Servizio Appalti e Contratti per gli adempimenti e per quanto di competenza;

- **di indicare** quale RUP la Dott.ssa Alessandra Genesini, Dirigente del Settore Servizi alla Persona, nonché dei Servizi Politiche Sociali e Sanitarie.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Alessandra Genesini / INFOCERT SPA