



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

180 - SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA
RP 181 - SERVIZIO POLITICHE SOCIALI, SANITARIE E ABITATIVE

Determinazione 2022-1216 del 20/06/2022

OGGETTO:

PROROGA DEL TERMINE FINALE PER LA PRESENTAZIONE DEL/I PROGETTO/I DI DETTAGLIO, NELL'AMBITO DEL PROCEDIMENTO DI COPROGETTAZIONE RELATIVO AGLI INTERVENTI DI CUI ALL'AVVISO PUBBLICO 1/2022 APPROVATO CON DECRETO DIRETTORIALE 15/02/2022: PNRR – MISSIONE 5 "INCLUSIONE E COESIONE" –COMPONENTE 2: INVESTIMENTI 1.1,1.2 ED 1.3.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

RICHIAMATA la DD 927/22 con cui è stato approvato l'Avviso di coprogettazione (aperto a tutti gli ETS con almeno una sede operativa nel territorio del ATS Centro Nord) per la co-costruzione delle attività finalizzate a dettagliare gli interventi candidati dall'Ambito Centro Nord sul PNRR (Missione 5, Componente 2) e ritenuti idonei al finanziamento con DD 98/22 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (MLPS) in quanto coerenti con i requisiti stabiliti dall'Avviso 1/2022.

PRECISATO che

- la scelta della coprogettazione è stata decisa dall'ATS e formalizzata dal Comune di Ferrara, quale Capofila, con DGC 212/22;
- la volontà dell'Ambito, come definita nella citata DGC 212/22 è stata quella di collaborare con gli Enti del Terzo Settore (da ora anche indicati come ETS) per co-progettare e definire del dettaglio le progettualità idonee a valere sui fondi del PNRR, inclusa quella relativa alla linea 1.1.3 in quanto collocata in cima a tutte le analoghe candidature - ovvero idonee ma non finanziabili- presentate dagli ATS della RER;
- alla coprogettazione hanno aderito 14 ETS del territorio;
- la coprogettazione, consente di attivare un partenariato, espressione dell'attività collaborativa e sussidiaria, in attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale, di cui all'art. 118, quarto comma, della Costituzione ed in piena coerenza con le linee del mandato sindacale come declinate dal DUP del Comune di Ferrara;
- la facilitazione del percorso di coprogettazione è stata affidata al CSV Terre Estensi OdV, Ente gestore del Centro Servizi per il Volontariato di Ferrara e Modena (CSV), giusta convenzione approvata con DGC n. 119/2022.

VISTE le Linee del mandato sindacale, come declinate nel DUP, che individuano nella coprogettazione dei servizi sociali la strategia vincente per lo sviluppo di progetti innovativi di servizi sociali da realizzare in termini di partenariato tra pubblico e privato sulla base del principio di sussidiarietà e sostegno del privato nella funzione sociale.

RILEVATO che l'art. 118 IV comma della Costituzione ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale accanto a quello di sussidiarietà verticale, ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative.

RICHIAMATO l'art.55 del Codice del Terzo Settore (D.Lgs. 117/17 da ora anche indicato come CTS) che disciplina in modo generale e relativamente alle attività d'interesse generale previste all'art 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della coprogettazione e dell'accreditamento.

DATO ATTO che

- con DD 927 /22 era stato individuato il 20/06 quale termine finale per la presentazione dei progetti da parte degli ETS;
- gli ETS coinvolti nella coprogettazione, tramite il CSV Terre Estensi, hanno manifestato l'esigenza di avere un termine più agevole per la presentazione dei progetti finali, tenuto conto anche del fatto che le schede progetto sono state da poco caricate dal MLPS sul proprio portale;
- la *time line* delle attività, come inizialmente stabilita dall'Avviso 1/22 risulta ad oggi superata, tenuto conto anche delle tempistiche di cui lo stesso MLPS ha necessitato per approvare l'elenco delle progettualità idonee e per caricare sulla piattaforma le schede progetto di ciascun intervento;
- sia la RER che ANCI nazionale hanno ritenuto plausibile ipotizzare da metà di luglio l'avvio concreto delle attività finalizzate alla sottoscrizione delle convenzioni con gli ATS, tenuto conto sia del numero di ATS coinvolti, sia della necessità di definire ancora alcune linee guida legate alla parte investimenti, sia di una nuova fase di disamina dei progetti ritenuti idonei prima della materiale sottoscrizione delle convenzioni;
- il Gruppo Tecnico PNRR individuato dalla RER per supportare gli ATS della provincia di Ferrara, tiene costantemente monitorati i rapporti tra il nostro ATS ed il MLPS;
- la Responsabile dei servizi sociali della RER, con comunicazione in atti, a fronte di specifico quesito posto dal Comune Capofila, ha ritenuto compatibile con ipotizzabili tempistiche del convenzionamento, arrivare con la coprogettazione a fine giugno 2022.

RITENUTO dunque di provvedere in tal senso, accogliendo le richieste espresse dagli ETS al fine di presentare un progetto il più possibile affinato e coerente con le schede progetto predisposte dal MLPS.

SPECIFICATO inoltre, per quanto concerne l'intervento di cui alla linea 1.1.3 (dimissioni assistite) che lo stesso

- è risultato idoneo ma non finanziabile sul PNRR per incapienza di risorse;
- secondo le indicazioni del MLPS, potrà essere finanziato dal 2023 a valere sulle risorse del Fondo Sociale Europeo;
- può giovare di tempistiche di coprogettazione diverse, legate non più al PNRR ma ai finalizzati del nuovo Fondo Sociale Locale che prevedono risorse specifiche, dedicate a questa tipologia di intervento, già a partire dal 2022.

RICHIAMATA la DCC 417/2022 con cui sono state rinnovate sino al 31/12/2024, per i Comuni dell'Associazione Terre Estensi (Ferrara, Masi Torello, Voghiera), le convenzioni che regolano l'esercizio in forma associata di alcuni servizi e funzioni.

DATO ATTO che la suddetta DCC ha dunque prorogato sino al 31/12/2024 la convenzione approvata con DCC 75347/2015 con cui è stata decisa la gestione in forma associata delle funzioni del settore sociale e del piano di zona, con Ferrara Comune Capofila dell'Associazione.

RICHIAMATA inoltre la DCC 164980/21 con cui è stata decisa la proroga sino al 30/06/2022 della convenzione approvata nel 2018 tra i Comuni di Ferrara, Masi Torello, Voghiera, Jolanda di Savoia, Unione dei Comuni "Terre e Fiumi", Azienda USL Ferrara ed Azienda Ospedaliero Universitaria di Ferrara per l'esercizio associato delle funzioni tecniche, amministrative e gestionali

relative al piano per la salute ed il benessere sociale, al governo integrato delle politiche socio sanitarie ed alla gestione del fondo regionale e/o nazionale non autosufficienza del Distretto Centro Nord, individuando anche in questo caso il Comune di Ferrara come Capofila del Distretto.

DATO ATTO che i Comuni del Distretto o Ambito Territoriale Sociale, sono gli Enti Locali che

- rappresentano la propria comunità, curandone gli interessi e promuovendone lo sviluppo;
- sono titolari di funzioni proprie nonché di funzioni conferite con legge dello Stato e della Regione ER, secondo il principio di sussidiarietà;
- possono svolgere le proprie funzioni anche mediante le attività esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali;
- sono titolari, in particolare, delle funzioni amministrative in materia di servizi e di interventi sociali.

VISTA la legge di bilancio 2022 (L.234/2021) che ha istituito i primi Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS) ed in particolare, quelli relativi:

- al pronto intervento sociale;
- alla supervisione del personale dei servizi sociali;
- ai servizi sociali per le dimissioni protette;
- alla prevenzione dell'allontanamento familiare;
- ai servizi per la residenza fittizia;
- ai progetti per il Dopo di Noi e per la Vita Indipendente.

RICORDATO come i LEPS siano

- costituiti dagli interventi, dai servizi, dalle attività e dalle prestazioni integrate che sono assicurati con carattere di universalità su tutto il territorio nazionale per garantire qualità della vita, pari opportunità, non discriminazione, prevenzione, eliminazione o riduzione delle condizioni di svantaggio e di vulnerabilità;
- organizzati e realizzati a livello territoriale dagli Ambiti Sociali Territoriali per queste aree:
 - assistenza domiciliare sociale e assistenza sociale integrata con i servizi sanitari, rivolta a persone anziane non autosufficienti o a persone anziane con ridotta autonomia o a rischio di emarginazione, che richiedono supporto nello svolgimento delle attività fondamentali della vita quotidiana (interventi di cura della persona e di sostegno psico-socio-educativo anche ad integrazione di interventi di natura sociosanitaria);
 - soluzioni abitative, anche attraverso nuove forme di coabitazione solidale delle persone anziane, adattamenti dell'abitazione alle esigenze della persona con soluzioni domotiche e tecnologiche (compresi i servizi di telesoccorso e teleassistenza);
 - servizi sociali di sollievo e di supporto per le persone anziane non autosufficienti e le loro famiglie.

RAMMENTATO il mandato conferito al Comune di Ferrara dal Comitato di Distretto dell'ATS Centro Nord, per candidare - per conto dell'Ambito - al PNRR, Missione 5 componente 2, i progetti selezionati dal Distretto al fine anche di utilizzare le risorse del PNRR stesso per l'attivazione dei LEPS.

CONSIDERATO

- che il Comune di Ferrara, quale capofila dell'Ambito Territoriale Centro Nord, ha deliberato con DGC 126/2022 di candidarsi agli interventi di cui all'Avviso Pubblico n.1/2022, Missione 5 (inclusione e Coesione), componente 2, sottocomponente 1 del PNRR;
- che in particolare sono stati presentati dall'ATS n. 6 progetti da realizzare nell'ambito del Distretto Centro Nord relativamente ai seguenti investimenti: 1.1. (1.1.1;1.1.2;1.1.3;1.1.4); 1.2;1.3.1.

RIBADITA la coerenza di tutte le 6 progettualità candidate al PNRR alle Linee del mandato sindacale ed in particolare agli obiettivi previsti dalla Città a misura di famiglia, dove si impegna l'Amministrazione a *costruire politiche orientate al sostegno dei nuclei familiari ... con un Patto tra Comune, privato sociale e terzo settore orientato alla cura ed alla soddisfazione dei bisogni dei nuclei familiari, a partire da quelli più deboli e fragili ...; a costruire una programmazione sociosanitaria particolarmente attenta alla condizione di disabilità con l'abbattimento delle barriere*

architettoniche e sociali ; ad assicurare che le case in uso a persone anziane siano adatte alle loro condizioni fisiche ed a migliorare l'assistenza delle persone anziane nella propria casa.

CONSIDERATO che tutte le n. 6 progettualità candidate dall'ATS Centro Nord sono state ritenute coerenti con la programmazione socio sanitaria regionale ed idonee ai requisiti dell'Avviso 1/22 e che n.5 di esse sono state collocate – in esito all'istruttoria svolta dalle Commissioni di valutazione istituite presso il MLPS - in posizione utile per accedere al finanziamento richiesto, come risulta da prospetto sottostante:

| INTERVENTO | CUP | IMPORTO FINANZIATO NEL TRIENNIO | ESITO |
|--|---------------------|--|------------------------------------|
| 1.1.1 Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini | B74H22000190001 | € 211.500,00 | AMMISSIBILE A FINANZIAMENTO |
| 1.1.2 Autonomia degli anziani non autosufficienti | B74H22000200001 | € 2.460.000,00 | AMMISSIBILE A FINANZIAMENTO |
| 1.1.4 Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out | B74H2200023000 1 | € 210.000,00 | AMMISSIBILE A FINANZIAMENTO |
| 1.2 percorsi di autonomia per persone con disabilità | B74H22000240001 | € 715.000,00 | AMMISSIBILE A FINANZIAMENTO |
| 1.3.1 Povertà estrema – Housing first | B74H22000250001 | € 710.000,00 | AMMISSIBILE A FINANZIAMENTO |
| TOTALE PROGETTI AMMESSI A FINANZIAMENTO | | € 4.306.500,00 | |
| | | | |
| 1.1.3. Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione | B74H22000210001 | € 330.000,00 | Idoneo |

VISTI

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- la legge n. 328/2000 e ss. mm.;
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001;
- la legge n. 136/2010 e ss. mm.;
- la legge regionale n. 2/2003 e ss. mm.;
- la legge regionale n. 15/2018;
- la legge regionale n.29/2004
- le Linee Guida dell'ANAC in materia di affidamento di servizi sociali;
- la legge n. 106/2016;
- il D. Lgs. n. 117/2017 e ss. mm.;
- le Linee Guida approvate con Decreto 72/2021 del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali;
- la legge n. 241/1990 e ss. mm.;
- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm.;
- la legge n. 124/2017 e ss. mm.;
- il Regolamento comunale per la concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari e attribuzioni di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici o privati approvato con DCC 33379/91 e ss.mm.ii;

- il Regolamento comunale per la coprogettazione e la coprogrammazione approvato con DCC 128359/2016;
- le linee guida alla coprogettazione, stabilite dalla DGC 212/22 ;
- la DD 927/2022 di approvazione degli atti della procedura di coprogettazione.

VISTO il Decreto del Sindaco n.9/22 con cui sono state confermate sino al 30/6/22 in capo alla sottoscritta le funzioni di Dirigente del Settore Servizi alla Persona e con cui sono state conferite le funzioni a detto incarico connesse.

RICHIAMATI gli artt. 107, commi 2 e 3 e 109, comma 2, del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267.

VISTI altresì

- il Bilancio pluriennale 2020/2022 approvato con DCC n. 25592/2022 ;
- il DUP 2022/2024 approvato con DCC 27867/2022;
- il Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 – Parte Finanziaria (PEG) approvato con DGC 233/21 e Parte Obiettivi/Piano della performance approvato con DGC 308/21.

DETERMINA

- di approvare le premesse come parte integrante del presente atto;
- di modificare la propria DD 927/22 nel senso di stabilire, accogliendo in tal senso le richieste degli ETS partecipanti alla coprogettazione in essere per gli interventi ammessi a valere sui finanziamenti del PNRR, che il termine finale di presentazione dei progetti 1.1., 1.1.2, 1.2 ed 1.3.1 è procrastinato **alle ore 13:00 del 27/06/2022**;
- il termine finale per la presentazione dei progetti di cui alla linea 1.1.3 è invece procrastinato alle ore **13:00 del 15/7/2022** in considerazione della necessità di rendere tale coprogettazione coerente con quella analoga a valere sul FSL 2022, finalizzato dimissioni protette;
- di precisare che null'altro varia, rispetto al contenuto dell'Avviso approvato con DD 927/22;
- di dare massima pubblicità al presente atto mediante anche pubblicazione del medesimo per 7 giorni nella sezione Amministrazione Trasparente;
- di dare atto che il responsabile del procedimento è la Dr.ssa Alessandra Genesini, Dirigente del Settore Servizi alla Persona in capo alla quale non sussistono situazioni di conflitto di interesse;
- di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4 – del D.Lgs. 267/00, con il voto favorevole espresso da tutti i presenti alla seduta, stante l'urgenza di variare il termine di scadenza della coprogettazione dando agli ETS partecipanti modo di presentare un progetto più coerente con le schede progetto del MLPS (per gli interventi 1.1.1,1.1.2,1.2 ,1.3.1) ovvero più coerente con il finalizzato 2022 del FSL (1.1.3).

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Alessandra Genesini / INFOCERT SPA