

RELAZIONE ILLUSTRATIVA E RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA  
ACCORDO DECENTRATO PER SERVIZI EDUCATIVI COMUNALI  
(DA SETTEMBRE 2016)

<b>COMUNE DI FERRARA</b> PROTOCOLLO GENERALE Cod.AMG.FE.A01	
24 LUG. 2017	
N. 87544	

COMUNE DI FERRARA  
(Provincia di Ferrara)

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

<b>Data di sottoscrizione</b>	<b>Contratto</b> Preintesa 24/06/2016
<b>Periodo temporale di vigenza</b>	Anni 2016-2017-2018
<b>Composizione della delegazione trattante</b>	<b>Parte Pubblica:</b> Presidente Dott. MORENO TOMMASINI – Direttore operativo  Componenti Dott.ssa PIERA PELLEGRINI – Dirigente del Settore Finanze e Bilancio  <b>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione:</b> – FP-CGIL, – CISL-FP, – UIL-F.P.L. – Di.C.C.A.P. ex S.U.L.P.M.  <b>Firmatarie della preintesa:</b>  <b>Firmatarie del contratto:</b> – FP-CGIL, – CISL-FP, – UIL-F.P.L.
<b>Soggetti destinatari</b>	Personale non dirigente
<b>Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)</b>	Incentivo economico al personale docente e non docente comunale per lo svolgimento di attività didattiche ulteriori, rispetto a quelle definite nel calendario scolastico: art 30 e 31 CCNL 14/09/2000

<b>Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione</b>	<b>Intervento dell'Organo di controllo interno.</b> <b>Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa</b>	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno? <i>SI, IN DATA 24.02.2017 (prot. 87759)</i>
		Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli?
		È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 <b>E' stato deliberato il P.E.G. con deliberazione G.C. n. 2017-165 del 04/04/2017</b>
	<b>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria</b>	È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009? <b>Si, aggiornato da ultimo con Delibera G.C. n. 49/2017 del 31/01/2017</b>
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009? <b>Si per quanto di competenza.</b>
	La Relazione della Performance è stata validata ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009 per quanto concerne l'anno <b>2016 in data 16/06/2017 con delibera di G.C. 2017-279.</b>	
<b>Eventuali osservazioni</b>		

**Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)**

**A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo**

L'accordo decentrato per Servizi Educativi comunali, sottoscritto in data 24 giugno 2016 e successivamente integrato il 20 luglio 2016 prevede per l'anno scolastico 2016/2017 a partire dal mese di luglio 2017, l'apertura del servizio educativo, per quattro settimane. Queste ulteriori attività, rispetto a quelle definite dal calendario scolastico, sono incentivate ai sensi degli art. 30 e 31 del CCNL del 14/09/2000. Per il personale docente l'incentivo è determinato in € 500,00 per 2 settimane e per il personale non docente in € 250,00 per tutto il periodo. In data 20 luglio 2016, le parti hanno inteso estendere l'accordo anche al personale del Servizio per l'Integrazione Scolastica. Il Direttore dell'Istituzione Scolastica ha comunicato che sono 140 i docenti complessivamente impegnati per 2 settimane e 35 i non docenti per tutto il periodo, per un importo complessivo per l'anno 2017 pari a € 78.750,00.

**B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse**

Sulla base dei criteri precisati nel punto precedente le risorse vengono utilizzate nel seguente modo:

Descrizione*	Importo
Incentivo ulteriore attività personale dei Servizi Educativi art. 30 c.7 e 31 c. 5 CCNL 14/09/2000	78.750,00
<b>Totale</b>	<b>78.750,00</b>

**C) effetti abrogativi impliciti**

Nessuno

**D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità**

I criteri per l'attribuzione dell'indennità sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità.

**E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;**

Il presente accordo non prevede nuove progressioni economiche.

**F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo**

La gestione del servizio estivo con il personale comunale permette di superare le crescenti difficoltà finanziarie, con conseguente impossibilità di prevedere il finanziamento della spesa per il servizio estivo con gestione esterna e garantisce una continuità anche dal punto di vista educativo delle attività svolte fino al termine dell'anno scolastico

**altre informazioni eventualmente ritenute utili.**

**INCENTIVO ULTERIORI ATTIVITA' PERSONALE SERVIZI EDUCATIVI ART. 30 C. 5  
E 31 C. 7 CCNL 14/09/2000 – ANNUALITA' 2017**

**RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA**

**Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa**

Con determinazione n. 2016-2607 del 23/12/2016 è stato costituito il fondo anno 2017, risorse stabili. La Giunta Comunale con delibera n. 2017-26 del 17/01/2017 ha fornito le linee di indirizzo alla delegazione trattante di parte pubblica sulla contrattazione decentrata in materia di criteri per la quantificazione delle risorse per il trattamento economico del personale per l'anno 2017.

Con determinazione n. 2017-392/26984 del 07/03/2017 è stato costituito il fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e la produttività anno 2017 personale non dirigente, quantificato complessivamente in via provvisoria in € 3.800.504,47.

**Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità**

**A - Risorse storiche consolidate**

Descrizione	Importo
Unico importo consolidato anno 2003 (art. 31 c. 2 e art. 32 cc. 1-2 ccnl 2002-2005)	2.784.232,98

**B - Incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl**

Descrizione	Importo
Incrementi CCNL 2004-2005 art. 4 c. 1 parte fissa)	zero
Incrementi CCNL 2006-2009 art. 8 c. 2 parte fissa)	zero

**C - Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità**

Descrizione	Importo
Incremento CCNL 2002-2003 (art. 31 c. 7) finanziamento alte professionalità – 0,20% monte salari 2001	50.229,41
Rideterminazione fondo progressioni economiche storiche (CCNL 2002-2005 dich. cong. n° 14 e 1 CCNL 2008-2009)	173.883,49
RIA e Aass. ad Personam personale cessato (art. 4 c. 2 CCNL 2000-2001)	420.046,38
Incremento CCNL 2002-2003 (art. 31 c. 3 - rif. art. 15, comma 5 CCNL 1/4/1999) nuovi servizi – Gestione Castello Estense	8.160,00

## Sezione II – Risorse variabili

Descrizione*	Importo
Incremento CCNL 2002-2003 (art. 31 c. 3 - rif. art. 15, comma 1, lett. k) specifiche disposizioni di legge	280.100,00
Incremento CCNL 2002-2003 (art. 31 c. 3 - rif. art. 15, comma 1, lett. m) risparmi straordinario	198.500,00
Incremento CCNL 2002-2003 (art. 31 c. 3 - rif. art. 15, comma 2 CCNL 1/4/1999)	309.524,82
Incremento CCNL 2002-2003 (art. 31 c. 3 - rif. art. 15, comma 5 CCNL 1/4/1999) nuovi servizi e riorganizzazioni	196.780,00
Somme non utilizzate l'anno precedente	0

## Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Sono state effettuate le seguenti decurtazioni:

Descrizione	Importo
Decurtazione per trasferimento ramo d'azienda (ASP )	75.720,69
Decurtazione (art. 9 c. 2bis prima parte L. 122/2010 come modificato art. 1, c. 456 l. n. 147/2013) R.I.A.	95.927,00
Decurtazione (art. 9 c. 2bis prima parte L. 122/2010 come modificato art. 1, c. 456 l. n. 147/2013) riduzione personale periodo 2011/2014	267.001,66
Decurtazioni per esternalizzazione attività dell'Istituzione Scolastica	82.017,32

#### Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

##### **A Fondo tendenziale**

Descrizione	Importo
Risorse stabili	3.436.552,26
Risorse variabili	984.904,82
<b>Totale Fondo tendenziale</b>	<b>4.421.457,08</b>

##### **B Decurtazioni del Fondo tendenziale**

Descrizione	Importo
Decurtazione risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità – art. 1 comma 456 Legge 147/2013	362.928,66
Altre decurtazioni risorse fisse	157.738,01
Riduzione fondo ai sensi dell'art. 1 comma 236 Legge n. 208/2015	100.285,94
<b>Totale decurtazioni fondo tendenziale</b>	<b>620.952,61</b>

##### **C Fondo sottoposto a certificazione**

Descrizione	Importo
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	2.915.885,59
Risorse variabili	884.618,88
<b>Totale Fondo sottoposto a certificazione</b>	<b>3.800.504,47</b>

#### Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente

**Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa**

**Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione**

Voce non presente

**Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo**

Descrizione	Importo
Incentivo ulteriore attività personale dei Servizi Educativi art. 30 c.7 e 31 c. 5 CCNL 14/09/2000	78.750,00
<b>Totale</b>	<b>78.750,00</b>

**Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare**

Voce non presente

**Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione**

Descrizione	Importo
Incentivo ulteriore attività personale dei Servizi Educativi art. 30 c.7 e 31 c. 5 CCNL 14/09/2000	78.750,00
<b>Totale</b>	<b>78.750,00</b>

**Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo**

Voce non presente

**Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale**

- a. **attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;**

Parte non pertinente

- b. **attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;**

Parte non pertinente

- c. **attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)**

Voce non presente

**Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente**

Il presente accordo è uno "stralcio" del Contratto decentrato 2017. L'incentivo è finanziato con le risorse variabili del fondo.

**Tabella 2 – Schema Generale riassuntivo di programmazione di utilizzo del Fondo. Anno 2017 e confronto con il corrispondente Fondo certificato 2016.**

**Programmazione di utilizzo del Fondo**

**Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa**

Voce non presente

**Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa**

<b>Descrizione</b>	<b>FONDO ANNO 2017</b>	<b>FONDO ANNO 2016</b>	<b>DIFFERENZA 2017-2016</b>
Incentivo ulteriore attività personale dei Servizi Educativi art. 30 c.7 e 31 c. 5 CCNL 14/09/2000	78.750,00	0	+78.750,00
<b>Totale</b>	<b>78.750,00</b>	<b>0</b>	<b>+78.750,00</b>

**Destinazioni ancora da regolare**

Voce non presente

**Destinazioni Fondo sottoposte a certificazione**

<b>Descrizione</b>	<b>FONDO ANNO 2017</b>	<b>FONDO ANNO 2016</b>	<b>DIFFERENZA 2017-2016</b>
Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa	78.750,00	0	+78.750,00
<b>Totale destinazioni Fondo sottoposto a certificazione</b>	<b>78.750,00</b>	<b>0</b>	<b>+78.750,00</b>

## **Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio**

### **Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione**

Nella programmazione del bilancio di previsione unitamente alle spese fisse di personale vengono stanziati nei vari capitoli le somme relative al Fondo delle risorse decentrate.

Nel corso dell'anno una procedura informatica consente di monitorare la spesa erogata riconducibile al Fondo, al fine di non superare il limite di spesa determinato dal fondo stesso.

### **Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato**

L'art. 1 comma 236 della Legge n. 208/2015 prevede che a decorrere dal 1/1/2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento economico del personale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente.

Con la determinazione n. DD-2017-889 del 11/05/2017 è stata effettuata la ricognizione definitiva del fondo 2016 ed è stato verificato il rispetto dell'art. 1 comma 236 della Legge n. 208/2015 utilizzando la metodologia prevista dalla circolare n. 12 del 15/4/2011 del M.E.F. Dipartimento della R.G.S. ("semisomma"), i pareri della Corte dei Conti sezioni regionali di controllo della Lombardia e della Liguria e la circolare n. 19 del 27/04/2017 del M.E.F. Dipartimento della R.G.S. in materia di "personale assumibile".

L'art. 1 comma 236 della Legge n. 208/2015 è stato abrogato dall'art. 23 del D. Lgs. n. 75/2017.

Il fondo 2017 già costituito con la determinazione n.392/26984 del 07/03/2017 sarà quindi rideterminato e l'ammontare complessivo delle risorse per l'anno 2017 non potrà superare l'importo dell'anno 2016. Il nuovo ammontare complessivo sarà comunque superiore a quello già determinato in quanto non è più prevista la sua automatica riduzione in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio.

### **Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo**

Con determinazione n. 2017-392 del 07/03/2017 sono state impegnate le risorse per il finanziamento della parte variabile del fondo per l'anno 2017 e nella destinazione di spesa delle suddette somme sono comprese anche gli incentivi previsti dal presente accordo

Ferrara, 21 luglio 2017

Il Dirigente del Servizio Personale  
Dott. Moreno Tommasini

